

Warszawa, 1 września 2015r.

Polskie Stowarzyszenie Vendingu
ul. Czerniakowska 71 lok. 111
00-715 Warszawa

List otwarty do:

**Dyrektorów i Pracowników Placówek Oświaty,
Rodziców, Przedsiębiorców i Uczniów**

Dotyczy: *Rozporządzenia z dnia 26 sierpnia 2015r. w sprawie grup środków spożywczych przeznaczonych do sprzedaży dzieciom i młodzieży w jednostkach systemu oświaty oraz wymagań, jakie muszą spełniać środki spożywcze stosowane w ramach żywienia zbiorowego dzieci i młodzieży w tych jednostkach*

Szanowni Państwo,

działając w imieniu Polskiego Stowarzyszenia Vendingu z siedzibą w Warszawie (dalej „**Stowarzyszenie**”) - organizacji zrzeszającej operatorów maszyn *vendingowych* oraz producentów środków spożywczych sprzedawanych za pomocą ww. maszyn - w związku z podpisanym przez Ministra Zdrowia w dniu 26 sierpnia 2015r. rozporządzeniem w sprawie grup środków spożywczych przeznaczonych do sprzedaży dzieciom i młodzieży w jednostkach systemu oświaty oraz wymagań, jakie muszą spełniać środki spożywcze stosowane w ramach żywienia zbiorowego dzieci i młodzieży w tych jednostkach (dalej „**Rozporządzenie**”), niniejszym **ZWRACAM SIĘ O PRZYŁĄCZENIE DO ORGANIZOWANEJ PRZEZ NAS AKCJI ZMIERZAJĄCEJ DO ZWRÓCENIA UWAGI USTAWODAWCY ORAZ OPINII PUBLICZNEJ NA LICZNE PROBLEMY ZWIĄZANE Z WPROWADZONYM ROZPORZĄDZENIEM, A W KONSEKWENCJI ZMIERZAJĄCEJ DO JEGO ZMIANY.**

Pragniemy podkreślić, że jako Stowarzyszenie z całą mocą popieramy inicjatywy zmierzające do poprawy nawyków żywieniowych oraz aktywizacji fizycznej polskich dzieci, niemniej powinny być one realizowane w pełnej współpracy z rodzicami oraz poszanowaniem zdrowego rozsądku. Aktualnie przyjęty tekst Rozporządzenia nie tylko nie zrealizuje wskazanej idei, ale będzie źródłem wielu niepokojów społecznych w naszym kraju. Niestety przyjęte Rozporządzenie oderwane jest od realiów naszego społeczeństwa oraz faktycznych potrzeb dzieci.

Poniżej przedstawiamy niektóre z wad obowiązujących przepisów, które zostały dostrzeżone jeszcze zanim Rozporządzenie zaczęło obowiązywać. Już dziś widzimy bowiem jak wielkie szkody może wyrządzić ono najmłodszym Obywatelom RP.

1. Skutek rozporządzenia – dzieci będą głodne lub biegać do sklepów poza szkołą!

W pierwszej kolejności chcielibyśmy zwrócić uwagę na fakt, że ostatecznie przyjęty tekst Rozporządzenia **nie realizuje postulatów przyświecających wprowadzeniu obostrzeń w żywieniu w szkołach**, a w konsekwencji doprowadził do **powstania istotnego zagrożenia dla zdrowia dzieci i młodzieży**.

Należy zauważyć, że Rozporządzenie jest **nieprecyzyjne, operuje pojęciami wieloznacznymi, co w efekcie prowadzi do odmiennych ocen co jest, a co nie, dopuszczalne do sprzedaży** w jednostkach oświaty. Jednocześnie, niedopełnienie bardzo restrykcyjnych norm, zagrożone jest dotkliwymi

sankcjami. Skutkiem tego, znaczna część przedsiębiorców już zapowiada, że nie uruchomi automatów vendingowych oraz nie otworzy swoich sklepików w nowym roku szkolnym 2015/2016 z obawy, że nie są na dziś w stanie ocenić, czy oferowane produkty dostosowane są do sprzedaży w szkołach, bądź ich asortyment będzie bardzo ubogi.

Co za tym idzie, **wiele dzieci przyzwyczajonych dotąd do kupowania drugiego śniadania lub obiadu w szkole, pozostanie bez jakiegokolwiek posiłku przez czas pobytu w placówce.** Część z nich na pewno w takiej sytuacji **zdecyduje się wybiec w czasie przerwy do pobliskich sklepów** poza terenem szkoły (gdzie nie obowiązują żadne ograniczenia w sprzedaży żywności dzieciom), co niechybnie stanowi największe zagrożenie dla ich bezpieczeństwa.

2. Niezrozumiałe przepisy – efekt pominięcia zainteresowanych obywateli!

Dalej, nie można nie zauważyć faktu, że **projekt Rozporządzenia był opracowywany wewnętrznie (w ścisłej tajemnicy, bez udziału organizacji społecznych i obywateli)** w Ministerstwie Zdrowia od grudnia 2014r., (ponad pół roku!) zaś do konsultacji przekazano go dopiero 19 czerwca 2015r. Jednocześnie, w wyniku licznych uwag zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych, 19 sierpnia 2015r. ogłoszono (bez jasnego uzasadnienia) tekst w wersji jeszcze bardziej restrykcyjnej niż projekt z czerwca. Część postulatów strony społecznej, urealnijająca treść przepisów, została pominięta bez wyjaśnienia.

Od czasu ogłoszenia do wejścia w życie, przedsiębiorcy mieli kilka dni na zmianę asortymentu dostępnego dotychczas w szkołach (w tym wymianę – wyrzucenie – produktów, które zostały z poprzedniego roku szkolnego, re negocjację umów z dostawcami, zmianę receptur i gramatur produktów) oraz przeszkolenie personelu, aby przez pomyłkę nie wprowadzić do szkół produktów spoza zakresu Rozporządzenia. Jest to stanowczo czas za krótki na uzyskanie jakichkolwiek odpowiedzi z Ministerstwa Zdrowia dotyczących treści niejasnych przepisów i upewnienie się, że rozumienie ich przez przedsiębiorców jest zgodne z zamiarami Ministerstwa.

3. Istotne wątpliwości dotyczące zgodności z prawem unijnym!

Pragniemy także zwrócić uwagę na bardzo istotny aspekt, tj. **wątpliwość prawną dotyczącą legalności wprowadzenia przepisów Rozporządzenia z uwagi na obowiązujące prawo unijne.**

Do dziś pozostaje niewyjaśniona i budząca liczne kontrowersje kwestia odstąpienia od notyfikacji technicznej Rozporządzenia do Komisji Europejskiej i Państw Członkowskich, od której zdecydowano się odstąpić bez uzasadnienia obywatelom. Tego rodzaju działanie budzi wielki niepokój wobec faktu, że **dotychczas zarówno Ministerstwo Spraw Zagranicznych, Rządowe Centrum Legislacji, jak również Biuro Analiz Sejmowych nie miało wątpliwości odnośnie do konieczności notyfikacji projektu ww. rozporządzenia, przed jego wejściem w życie.**

Stowarzyszenie zwracało uwagę na tę okoliczność, niemniej do dziś nikt (żaden z organów państwowych) nie odpowiedział na nasze pytania i zgłaszane nieprawidłowości.

4. Objęcie zakazem uczniów szkół ponadgimnazjalnych oraz pracowników szkół!

Odnotowania wymaga również, że **ostatecznie przesądzono o objęciu reglamentacją sprzedaży wszystkich jednostek systemu oświaty, w tym szkół ponadgimnazjalnych – a więc w placówkach gdzie przebywają osoby pełnoletnie** oraz w wieku, w którym same decydują o tym, co spożywają. Nie można bowiem zapomnieć, że zgodnie z obowiązującymi przepisami, osoby od 13 roku życia mają prawo same podejmować decyzje w bieżących, drobnych sprawach życia codziennego. Bez najmniejszych wątpliwości taką drobną sprawą jest zakup pożywienia czy przekąsek.

Rozporządzenie zatem arbitralnie i nadmiernie ingeruje w przysługujące obywatelom prawa i wolności, tj. m.in. wolność prowadzenia działalności gospodarczej (w przypadku przedsiębiorców)

oraz wolność samostanowienia i podejmowania decyzji w drobnych, bieżących sferach życia codziennego (w przypadku osób od 13 roku życia), które gwarantowane są przez Konstytucję.

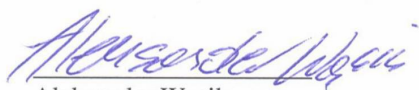
5. Prosimy o przyłączenie się do naszej inicjatywy!

Mając na uwadze powyższe liczne wątpliwości związane z wprowadzeniem w życie „w trybie pilnym i tajnym” Rozporządzenia oraz trudność w zrozumieniu przepisów przez adresatów jego norm, w ocenie Stowarzyszenia konieczne jest zwrócenie uwagi ustawodawcy i opinii publicznej na dostrzeżone nieprawidłowości, a w konsekwencji dążenie do zmiany przepisów.

Jeżeli podzielają Państwo nasze stanowisko, bardzo prosimy o podpisanie listy poparcia petycji wzywającej Ministra Zdrowia do odpowiedzi na nasze postulaty i podjęcie prac nad zmianą wadliwych przepisów, tym razem z udziałem obywateli – adresatów regulacji oraz zgodnie z obowiązującym nas wszystkich prawem.

Lista poparcia petycji jest otwarta do podpisu również przez pełnoletnich uczniów szkół oraz wszystkich pełnoletnich obywateli, zainteresowanych naszą sprawę.

Z poważaniem,



Aleksander Wąsik
Prezes Zarządu

Załącznik: Treść petycji do Ministra Zdrowia

Warszawa, 2015r.

Dyrektorzy i Pracownicy Placówek Oświaty
Rodzice, Uczniowie, Przedsiębiorcy
Zainteresowani Obywatele RP

Reprezentowani przez:

Polskie Stowarzyszenie Vendingu
z siedzibą w Warszawie
ul. Czerniakowska 71 lok. 111
00-715 Warszawa

Szanowny Pan Minister
Prof.dr hab.n.med. Marian Zembala

Ministerstwo Zdrowia
ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

PETYCJA

Dotyczy: *Wniosku o zmianę Rozporządzenia z dnia 26 sierpnia 2015r. w sprawie grup środków spożywczych przeznaczonych do sprzedaży dzieciom i młodzieży w jednostkach systemu oświaty oraz wymagań, jakie muszą spełniać środki spożywcze stosowane w ramach żywienia zbiorowego dzieci i młodzieży w tych jednostkach*

Szanowny Panie Ministrze,

jako Obywatele RP, wielce zaniepokojeni treścią podpisanego w dniu 26 sierpnia 2015r. Rozporządzenia w sprawie grup środków spożywczych przeznaczonych do sprzedaży dzieciom i młodzieży w jednostkach systemu oświaty oraz wymagań, jakie muszą spełniać środki spożywcze stosowane w ramach żywienia zbiorowego dzieci i młodzieży w tych jednostkach (dalej „Rozporządzenie”), składamy na ręce Pana Ministra tę petycję o podjęcie prac nad zmianą przedmiotowego Rozporządzenia.

Chcielibyśmy, aby Rozporządzenie realizowało cel stawiany przez ustawodawcę – tj. zmiana nawyków żywieniowych dzieci – z poszanowaniem praw wszystkich Obywateli RP. Aktualnie przyjęty tekst Rozporządzenia nie tylko nie zrealizuje wskazanej idei, ale będzie źródłem wielu niepokojów społecznych w naszym kraju.

Poniżej przedstawiamy szereg wad obowiązujących przepisów, które zostały dostrzeżone jeszcze zanim Rozporządzenie zaczęło obowiązywać. Już dziś widzimy bowiem jak wielkie szkody może wyrządzić ono najmłodszym Obywatelom RP oraz w jak czarnych barwach rysuje się przyszłość setek tysięcy polskich przedsiębiorców, którzy zostali pominięci przy tworzeniu prawa od 1 września 2015r. określającego ich pozycję na rynku pracy w Polsce.

1. Skutek rozporządzenia – dzieci będą głodne lub biegać do sklepów poza szkołą!

W pierwszej kolejności chcielibyśmy zwrócić uwagę na fakt, że ostatecznie przyjęty tekst Rozporządzenia **nie realizuje postulatów przyświecających wprowadzeniu obostrzeń w żywieniu**

w szkołach, a w konsekwencji doprowadził do **powstania istotnego zagrożenia dla zdrowia dzieci i młodzieży**.

Należy zauważyć, że Rozporządzenie jest **nieprecyzyjne, operuje pojęciami wieloznacznymi, co w efekcie prowadzi do odmiennych ocen co jest, a co nie, dopuszczalne do sprzedaży** w jednostkach oświaty. Jednocześnie, niedopełnienie bardzo restrykcyjnych norm, zagrożone jest dotkliwymi sankcjami. Skutkiem tego, znaczna część przedsiębiorców już zapowiada, że nie uruchomi automatów vendingowych oraz nie otworzy swoich sklepików w nowym roku szkolnym 2015/2016 z obawy, że nie są na dziś w stanie ocenić, czy oferowane produkty dostosowane są do sprzedaży w szkołach, bądź ich asortyment będzie bardzo ubogi.

Co za tym idzie, **wiele dzieci przyzwyczajonych dotąd do kupowania drugiego śniadania lub obiadu w szkole, pozostanie bez jakiegokolwiek posiłku przez czas pobytu w placówce**. Część z nich na pewno w takiej sytuacji **zdecyduje się wybrać w czasie przerwy do pobliskich sklepów** poza terenem szkoły (gdzie nie obowiązują żadne ograniczenia w sprzedaży żywności dzieciom), co niechybnie stanowi największe zagrożenie dla ich bezpieczeństwa.

2. Niezrozumiałe przepisy – efekt pominięcia zainteresowanych obywateli!

Dalej, nie można nie zauważyć faktu, że **projekt Rozporządzenia był opracowywany wewnętrznie (w ścisłej tajemnicy, bez udziału organizacji społecznych i obywateli)** w Ministerstwie Zdrowia od grudnia 2014r., (ponad pół roku!) zaś do konsultacji przekazano go dopiero 19 czerwca 2015r. Jednocześnie, w wyniku licznych uwag zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych, 19 sierpnia 2015r. ogłoszono (bez jasnego uzasadnienia) tekst w wersji jeszcze bardziej restrykcyjnej niż projekt z czerwca. Część postulatów strony społecznej, urealnijająca treść przepisów, została pominięta bez wyjaśnienia.

Od czasu ogłoszenia do wejścia w życie, przedsiębiorcy mieli kilka dni na zmianę asortymentu dostępnego dotychczas w szkołach (w tym wymianę – wyrzucenie – produktów, które zostały z poprzedniego roku szkolnego, re negocjację umów z dostawcami, zmianę receptur i gramatur produktów) oraz przeszkolenie personelu, aby przez pomyłkę nie wprowadzić do szkół produktów spoza zakresu Rozporządzenia. Jest to stanowczo czas za krótki na uzyskanie jakichkolwiek odpowiedzi z Ministerstwa Zdrowia dotyczących treści niejasnych przepisów i upewnienie się, że rozumienie ich przez przedsiębiorców jest zgodne z zamiarami Ministerstwa.

3. Istotne wątpliwości dotyczące zgodności z prawem unijnym!

Pragniemy także zwrócić uwagę na bardzo istotny aspekt, tj. **wątpliwość prawną dotyczącą legalności wprowadzenia przepisów Rozporządzenia z uwagi na obowiązujące prawo unijne**.

Do dziś pozostaje niewyjaśniona i budząca liczne kontrowersje kwestia odstąpienia od notyfikacji technicznej Rozporządzenia do Komisji Europejskiej i Państw Członkowskich, od której zdecydowano się odstąpić bez uzasadnienia obywatelom. Tego rodzaju działanie budzi wielki niepokój wobec faktu, że **dotychczas zarówno Ministerstwo Spraw Zagranicznych, Rządowe Centrum Legislacji, jak również Biuro Analiz Sejmowych nie miało wątpliwości odnośnie do konieczności notyfikacji projektu ww. rozporządzenia, przed jego wejściem w życie**.

Stowarzyszenie zwracało uwagę na tę okoliczność, niemniej do dziś nikt (żaden z organów państwowych) nie odpowiedział na nasze pytania i zgłaszane nieprawidłowości.

4. Objęcie zakazem uczniów szkół ponadgimnazjalnych oraz pracowników szkół!

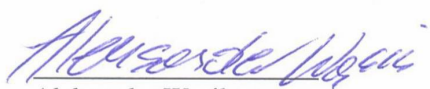
Odnótowania wymaga również, że **ostatecznie przesadzono o objęciu reglamentacją sprzedaży wszystkich jednostek systemu oświaty, w tym szkół ponadgimnazjalnych – a więc w placówkę gdzie przebywają osoby pełnoletnie oraz w wieku, w którym same decydują o tym, co spożywają**

Nie można bowiem zapomnieć, że zgodnie z obowiązującymi przepisami, osoby od 13 roku życia mają prawo same podejmować decyzje w bieżących, drobnych sprawach życia codziennego. Bez najmniejszych wątpliwości taką drobną sprawą jest zakup pożywienia czy przekąsek.

Rozporządzenie zatem arbitralnie i nadmiernie ingeruje w przysługujące obywatelom prawa i wolności, tj. m.in. wolność prowadzenia działalności gospodarczej (w przypadku przedsiębiorców) oraz wolność samostanowienia i podejmowania decyzji w drobnych, bieżących sferach życia codziennego (w przypadku osób od 13 roku życia), które gwarantowane są przez Konstytucję.

Mamy nadzieję, że powyższe kwestie nie pozostaną obojętne dla Pana Ministra i podda Pan pod rozwagę konieczność weryfikacji wprowadzonych norm, z udziałem partnerów społecznych na każdym etapie prac.

Z poważaniem,



Aleksander Wąsik
Prezes Zarządu