



INTEGRACJA DLA ROZWOJU!

Polskie Stowarzyszenie Vendingu
ul. Czerniakowska 71 lok. 111
00-715 Warszawa

Warszawa, dnia 8 października 2016 r.

Szanowna Pani Beata Mazurek
Przewodnicząca Komisji Polityki
Společnej i Rodziny

Komisja Polityki Společnej i Rodziny
Kancelaria Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Dotyczy: Obywatelskiego projektu ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele

Szanowna Pani Przewodnicząca,

działając w imieniu Polskiego Stowarzyszenia Vendingu z siedzibą w Warszawie (dalej także „**Stowarzyszenie**”) – organizacji zrzeszającej operatorów maszyn vendingowych oraz producentów środków spożywczych sprzedawanych za pomocą ww. maszyn – w związku ze skierowaniem do Komisji Polityki Společnej i Rodziny obywatelskiego projektu ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele (dalej także „**ustawa**”), niniejszym przedstawiam stanowisko Stowarzyszenia wobec projektu ustawy i propozycję w zakresie jego zmiany.

Mając na uwadze, rzeczywisty cel projektodawcy przyświecający tworzonemu aktowi, **Stowarzyszenie sugeruje zmianę projektu ustawy, poprzez jasne wyłączenie spod jej stosowania handlu dokonywanego przy użyciu maszyn samoobsługowych.**

W ocenie Stowarzyszenia, wyłączenie branży vendingowej spod stosowania ustawy, wobec planowanych restrykcyjnych zakazów, stanowi rozwiązanie trafne i potrzebne, tak z punktu widzenia projektodawcy, jak i przyszłych konsumentów.

Automaty samoobsługowe, praktycznie niewymuszające pracy ze strony człowieka, mogłyby wypełnić zapotrzebowanie społeczeństwa na drobne produkty spożywcze i użytkowe także w niedziele i święta, wskutek czego konsumenci w mniejszym stopniu odczuliby ciężar wprowadzonych regulacji, a gospodarka spałek obrotów. Co jednak najistotniejsze, wskutek sugerowanego wyłączenia zachowany zostałby podstawowy cel projektodawcy, tj. utrzymanie świątecznego charakteru niedzieli dla dobra rodziny i społeczeństwa, jako dnia wolnego od pracy.

Jako Stowarzyszenie dostrzegamy zasadność podjętych prac w kierunku ograniczenia zatrudnienia w niedziele, nie widzimy natomiast uzasadnienia dla włączenie w zakres przedmiotowy ustawy także handlu dokonywanego przy użyciu maszyn samosprzedających. Wejście w życie ustawy w brzmieniu zaproponowanym obecnie przyniesie niepotrzebnie

negatywne skutki tak dla konsumentów jak i całej branży vendingowej, stanowiącej znaczącą gałąź gospodarki.

Tymczasem, aktualne brzmienie projektu ustawy w aspekcie handlu dokonywanego przy użyciu maszyn samoobsługowych jest niejasne i budzi poważne wątpliwości, co do zakresu stosowania.

Zgodnie z art. 1 projektu ustawy, wyznaczającego jej zakres przedmiotowy, ustawa określać ma „zasady zakazu handlu w placówkach handlowych” oraz „zasady zakazu wykonywania innych czynności sprzedażowych w podmiotach świadczących usługi na rzecz handlu”.

Opierając się na lakonicznej definicji „handlu”, określonej w art. 2 pkt 6 projektu ustawy, zgodnie z którą handel to „*proces polegający na sprzedaży tj. wymianie dóbr na środki pieniężne*”, wydawać by się mogło, że powinna obejmować ona także sprzedaż przy użyciu automatów samoobsługowych.

Analogiczna sytuacja zachodzi w aspekcie pojęcia „placówki handlowej”, zdefiniowanej w art. 2 ust. 1 pkt 1 projektu ustawy. Zgodnie z projektem placówka handlowa to „*wszelkie obiekty, w których prowadzona jest sprzedaż towarów i wyrobów w zakresie hurtowym i detalicznym [...]*”. Literalna wykładnia pojęcia wskazuje, iż placówką handlową będzie także miejsce gdzie jest umieszczony automat samosprzedający.

Przedstawione wyżej wykładnie, choć wydawałoby się prawidłowe, budzą poważne zastrzeżenia na tle pozostałej treści projektu ustawy oraz uzasadnienia do projektu, w świetle którego rzeczywistym celem ustawy ma być wprowadzenie zakazu pracy w placówkach handlowych, nie zaś handlu jako takiego.

Zgodnie z uzasadnieniem do projektu wprowadzenie aktu w życie przynieść ma korzystne skutki społeczne w postaci ograniczenia pracy w niedziele i ukierunkowania społeczeństwa w tych dniach na wspólny rodzinny odpoczynek, korzystanie z kultury, przeniesienie życia do parków, przestrzeni miejskich, lokali gastronomicznych. Całość uzasadnienia opiera się analizie negatywnych skutków handlu w niedziele i korzyści płynących z jego ograniczenia w te dni. Przy tym przez użyte w uzasadnieniu pojęcie „handlu” projektodawca rozumie nie sprzedaż jako proces wymiany dóbr, a sprzedaż jako czynność dokonywaną z użyciem czynnika ludzkiego.

Co więcej, także literalne brzmienie projektu ustawy (art. 3 ust. 5 projektu), sugeruje iż rzeczywistą intencją projektodawcy było ograniczenie pracy w placówkach handlowych, a więc ograniczenie zatrudnienia w handlu w niedziele, nie zaś ograniczenie samej sprzedaży, która w niektórych gałęziach gospodarki odbywa się przecież bez udziału bądź z ograniczonym udziałem człowieka.

Mając na względzie powyższe, jasne doprecyzowanie wyłączenia spod zakazu prowadzenia sprzedaży za pomocą automatów pozostaje w zgodzie z intencją ustawodawcy i interesem pracowników.

Z poważaniem,



Aleksander Wąsik
Prezes Zarządu