

Warszawa, dnia 18 stycznia 2017r.

Polskie Stowarzyszenie Vendingu
ul. Czerniakowska 71 lok. 111
00-715 Warszawa

Szanowny Pan
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Rozwoju i Finansów
Mateusz Morawiecki

Ministerstwo Rozwoju
Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa

Dotyczy: *Projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 grudnia 2016r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące*

Szanowny Panie Ministrze,

działając w imieniu Polskiego Stowarzyszenia Vendingu z siedzibą w Warszawie – organizacji zrzeszającej operatorów maszyn vendingowych oraz producentów środków spożywczych sprzedawanych za pomocą ww. maszyn – w związku z przedstawionym projektem rozporządzenia z dnia 22 grudnia 2016r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące (dalej także „projekt”), pragniemy zwrócić Pana Ministra uwagę na następujące kwestie związane z nowopowstałym projektem rozporządzenia oraz przedstawić ryzyka, które wiążą się z uchwaleniem rozporządzenia, w kształcie zaprezentowanym obecnie.

1. Okoliczności i skutki zmiany projektu rozporządzenia w zakresie odnoszącym się do warunków technicznych kas instalowanych w urządzeniach służących do automatycznej sprzedaży towarów lub usług

Od czasu przedstawienia przez Ministerstwo Rozwoju pierwszej wersji projektu rozporządzenia z dnia 17 sierpnia 2016r., do czasu wypracowania wersji projektu datowanej na dzień 21 listopada 2016r., minęło ponad 3 miesiące. Okres ten był czasem intensywnej pracy, spotkań oraz poszukiwania porozumień i konsensusu, które zabezpieczą interes tak Skarbu Państwa, jak i przedsiębiorców, na co dzień żywo związanych ze sprzedażą towarów i usług, za pomocą urządzeń służących do automatycznej sprzedaży.

Efektom wielomiesięcznych uzgodnień, było przyjęcie rozwiązania, w ramach którego w kasach zainstalowanych w urządzeniach automatycznej sprzedaży towarów lub usług możliwa była emisja paragonu fiskalnego i raportu fiskalnego wyłącznie w postaci elektronicznej. Dzięki przyjętemu rozwiązaniu, przedsiębiorcy mieli uniknąć instalacji drukarek na potrzeby drukowania paragonów, a co za tym idzie generacji kosztów, wielokrotnie przewyższających granice opłacalności. Opracowany kompromis zapewniał przy tym szczelność budżetu i chronił interesy Skarbu Państwa.

Już to rozwiązanie to stanowi w ocenie Stowarzyszenia dalekie ustępstwo ze strony przedsiębiorców, można bowiem znaleźć metodę bardziej przyjazną dla podatników, gdyby ustawodawca zdecydował się na uregulowanie dedykowane dla tej specyficznej branży. Tymczasem, ku zaskoczeniu całej branży vendingowej, wydawać by się mogło zaakceptowany już projekt rozporządzenia został

diametralnie, a przy tym jednostronnie i bez jakichkolwiek konsultacji z naszym środowiskiem zmieniony i opracowany na nowo. Projektodawca pominął całość przedstawionej dotychczas i skrupulatnie umotywowanej argumentacji na rzecz zaniechania instalacji drukarek paragonów w urządzeniach vendingowych.

Nowopowstały projekt rozporządzenia, uwzględnia rozwiązanie w ramach którego emisja paragonu i raportu fiskalnego w postaci elektronicznej zarezerwowana ma być dla urządzeń vendingowych przyjmujących płatność za towary i usługi wyłącznie w postaci bezgotówkowej, tj. przy współpracy z terminalem płatniczym. W takim brzmieniu projektu rozporządzenia, z obowiązku montażu drukarek paragonów, zwolnieni zostaną jedynie nieliczni sprzedawcy towarów za pomocą urządzeń vendingowych, którzy przyjmują płatność za sprzedane produkty tylko i wyłącznie za pomocą kart płatniczych.

Problematyka oraz zagrożenia związane z zaprezentowanym rozwiązaniem, środowisko branży vendingowej przedstawiało już wielokrotnie na łamach organizowanych konferencji uzgodnieniowych i pismach kierowanych do Ministerstwa. W tym miejscu koniecznym staje się przypomnieć choć najważniejsze z nich.

Przede wszystkim wdrożenie przepisów nakładających konieczność montażu drukarki paragonów spowoduje konieczność faktycznego znalezienia miejsca w maszynie oraz zwiększy ryzyko awaryjności maszyn. Wiele istniejących aktualnie na rynku maszyn vendingowych nie nadaje się do wbudowania w nie tak złożonych urządzeń jak kasa zaopatrzona w drukarkę paragonów, co spowoduje konieczność wymiany ok. 40 % funkcjonujących i sprawnych maszyn vendingowych.

Montaż kasy zaopatrzonej w drukarkę paragonów to także poważne ryzyko dla jej poprawnego działania. Z uwagi na specyfikę części urządzeń, oferujących klientom napoje przygotowywane na miejscu, warunki panujące wewnątrz nich są trudne, związane wielokrotnie z wilgocią. Nawet jeśli więc dana maszyna vendingowa, z uwagi na odpowiednią ilość miejsca, pozwoli na montaż drukarki paragonów, niewykluczone jest, iż nie będzie możliwe odseparowanie jej od wilgoci. Istnieje realne ryzyko, że mechanizm drukarki oraz papier niezbędny do emisji paragonów będą regularnie narażone na czynniki zewnętrzne, powodujące chociażby zacinanie się papieru.

Projektodawca, niwecząc wszelkie uzgodnienia wypracowane z branżą vendingową w okresie konsultacji społecznych, po raz kolejny - jak to miało miejsce przy okazji pierwszej wersji projektu, pominął wszelkie kwestie techniczne związane ze specyfiką sprzedaży towarów za pomocą urządzeń vendingowych. Należy to uznać za ogromny krok wstecz w procedurze tworzenia projektu, w takim bowiem kształcie nie może się on ostać bez wpływu na zachowanie branży vendingowej. Regulacja w tym zakresie wymaga koniecznej zmiany.

2. Wyłączenie regulacji odnoszących się do sprzedaży towarów lub usług za pomocą maszyn vendingowych z projektu rozporządzenia

Po raz kolejny pragniemy zwrócić Pana Ministra uwagę na zasadność wyłączenia z projektu rozporządzenia przepisów odnoszących się do kas montowanych w urządzeniach służących do automatycznej sprzedaży towarów lub usług i uregulowania niniejszej problematyki w oddzielnym rozporządzeniu.

Sprzedaż towarów i usług, dokonywana za pomocą urządzeń vendingowych jest specyficzna i znacznie mniej elastyczna pod względem wdrażania rozwiązań w zakresie fiskalizacji, niż każda inna branża. Funkcjonujące obecnie na rynku urządzenia vendingowe różnią się tak pod względem funkcjonalności, jak i ich konstrukcji, a co za tym idzie dobór jednego wariantu kasy uniemożliwia w praktyce wdrożenie przepisów rozporządzenia w życie. W obliczu wskazanej problematyki, niezbędnym wręcz staje się znalezienie rozwiązań kompleksowych, uwzględniających możliwości całej branży, nie zaś jedynie jej wąskiej grupy.

Z powyższych względów w ocenie Stowarzyszenia na dzień dzisiejszy nie jest możliwe określenie najlepszych parametrów kasy rejestrującej, tak z punktu widzenia Skarbu Państwa, jak i przedsiębiorców.

W pierwszej kolejności proponujemy więc wyłączenie maszyn vendingowych spod obowiązywania projektowanego rozporządzenia, do czasu wypracowania standardów kas fiskalnych przeznaczonych dla reprezentowanej przez Stowarzyszenie branży.

Treść regulacji, która pozwoli na czasowe wyłączenie maszyn vendingowych poniżej:

Postulujemy dodanie w § 2 definicji w brzmieniu:

urządzenie automatycznej sprzedaży towarów i usług - zautomatyzowane urządzenie sprzedające towary lub usługi, z wyłączeniem maszyn vendingowych

maszyna vendingowa - zautomatyzowane przenośne urządzenie elektroniczne przechowujące, sprzedające i wydające w obrębie jednej maszyny towary przy użyciu form płatności gotówkowych lub bezgotówkowych

Z tego względu zasadnym byłoby wyłączenie z projektu rozporządzenia regulacji odnoszących się do branży vendingowej i uregulowanie ich na poziomie odrębnego rozporządzenia.

3. Utworzenie centralnego rejestru maszyn vendingowych

W ocenie Stowarzyszenia, prace nad fiskalizacją branży vendingowej prowadzone są w oderwaniu od realnego poglądu na jej specyfikę oraz bez jej faktycznego zbadania. Jako Stowarzyszenie, reprezentujące na co dzień interesy przedsiębiorców działających w branży, zdajemy sobie sprawę, że bez jej znajomości, projektodawca nie jest w stanie wdrożyć rozwiązania, które w sposób najbardziej kompleksowy ureguluje problematykę fiskalizacji tak specyficznej formy sprzedaży, jak sprzedaż vendingowa.

W tym celu po raz kolejny zwracamy uwagę na zasadność, a wręcz konieczność utworzenia centralnego rejestru maszyn vendingowych i rejestracji tychże urządzeń przed faktycznym procesem fiskalizacji branży. Dane z rejestru pozwolą ustalić podstawowe wielkości związane z branżą, tj. z jakim typem przedsiębiorców mamy do czynienia, ile faktycznie działa urządzeń i jakie będą przewidywane wpływy dla budżetu państwa z fiskalizacji wskazanych firm. Dopiero ustalenie wskazanych wyżej wielkości pozwoli wyrobić sobie właściwy pogląd na sytuację panującą w branży i dobrać odpowiednie narzędzia i metodę fiskalizacji. Utworzenie rejestru maszyn vendingowych pozwoli dobrać odpowiednie warunki techniczne kas montowanych w urządzeniach i dokonać rzetelnej oceny co do zasadności wydruku paragonów fiskalnych przy okazji płatności gotówkowych w maszynie.

W przypadku bowiem gdyby się okazało, że większość urządzeń nie może zostać przystosowana do rozwiązania tak rozbudowanego i kosztownego jak drukarka paragonów, konsekwencją jego wprowadzenie będzie nieproporcjonalne obciążenie przedsiębiorców w stosunku do spodziewanych korzyści dla Skarbu Państwa.

Biorąc pod uwagę przewidywane koszty zakupu i montażu kas wyposażonych w drukarkę kasy, nie można tracić z oczu faktu, iż wielu przedsiębiorców zmuszonych zostanie zamknąć swoją działalność, gdyż stanie się ona nieopłacalna.

4. Skutki uchwalenia projektu rozporządzenia w kształcie przedstawionym obecnie

Z dokonanych wstępnie analiz Stowarzyszenia wynika, że skutek uchwalenia rozporządzenia w zaprojektowanym obecnie kształcie, ok. 40 % działających na rynku maszyn vendingowych zostanie wyłączonych z użytkowania, już tylko z uwagi na brak miejsca w maszynie, wystarczającego do montażu drukarki paragonów jak również technicznych możliwości współpracy automatu z drukarką fiskalną. Już dziś wiadomo więc, że w stosunku do tej grupy urządzeń, obowiązek montażu kas z drukarką paragonów, spowoduje konieczność całkowitej wymiany urządzenia. Przy tym maszyny działające dotychczas nie znajdą innego zastosowania.

Nawet jednak, jeśli rozmiar urządzenia umożliwi jego przeróbkę na potrzeby zainstalowania wymaganej przepisami kasy z drukarką paragonów, koszt jej zakupu, a następnie montażu przekroczy

kilkumiesięczny przychód osiągany przez przedsiębiorcę z jednej maszyny (ok. 600 - 1000 zł miesięcznie). W takiej sytuacji dla wielu przedsiębiorców dalsze utrzymywanie się na rynku może stać się całkowicie nieopłacalne.

Ponadto, należy zadać sobie pytanie jaki cel projektodawca chce osiągnąć i jaki osiągnie wskutek powrotu do uregulowań zawartych w pierwotnym projekcie rozporządzenia. Zmiana w zakresie obowiązku montażu drukarki paragonów jest bowiem niezrozumiała także na polu uszczelnienia budżetu Skarbu Państwa i ochrony jego słuszych interesów.

Z powyższych względów, w ocenie Stowarzyszenia zasadnym staje się powrót do uregulowań przewidzianych w § 54 ust. 1 i 2 projektu rozporządzenia z dnia 21 listopada 2016r. i umożliwienie

w kasach zainstalowanych w urządzeniach automatycznej sprzedaży emisję paragonu fiskalnego i raportu fiskalnego dobowego wyłącznie w postaci elektronicznej.

„§ 54. 1. W kasach zainstalowanych w urządzeniach automatycznej sprzedaży towarów lub usług możliwa jest emisja paragonu fiskalnego i raportu fiskalnego dobowego wyłącznie w postaci elektronicznej.

2. Kasy zainstalowane w urządzeniach automatycznej sprzedaży towarów i usług mogą nie wyświetlać informacji o wartości sprzedaży pod warunkiem, że informacja ta jest zawarta na towarze lub wskazuje je urządzenie automatycznej sprzedaży.”

Z poważaniem,



Dyrektor Biura
Polskiego Stowarzyszenia Vendingu
Aneta Krupińska